

АКТ
выездной проверки
Министерства социальной защиты населения Тверской области

г. Тверь

«15» августа 2016 года

Выездная проверка проведена на основании приказа Управления Федерального казначейства по Тверской области от 21.07.2016 № 9 «О назначении плановой выездной проверки» в соответствии с Планом контрольной работы УФК по Тверской области на 2016 год.

Тема выездной проверки: проверка использования средств субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию переданных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 № 861, в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в 2015 году.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года.

Выездная проверка проведена главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере УФК по Тверской области Клубук Г.В.

Срок проведения выездной проверки составил 5 рабочих дней с 21 июля 2016 года по 27 июля 2016 года.

1. Общие сведения об объекте контроля

Полное наименование организации: Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Сокращенное наименование: отсутствует.

ИНН: 6903005931/695001001 (Свидетельство о постановке на учет в Межрайонной ИФНС России № 10 по Тверской области от 01.02.2006 серии 69 № 002020877).

ОГРН: 1026900521230 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 27.10.2011 серии 69 № 002020876).

Код по Сводному реестру главных распорядителей, распорядителей, получателей средств федерального бюджета (СРРПБС) - 00333.

Ведомственная принадлежность: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Глава - 148).

Юридический адрес Министерства социальной защиты населения Тверской области и местонахождение: 170000, г. Тверь, набережная реки Лазури, дом 20.

Инспекция МНС: Межрайонная инспекция федеральной налоговой службы № 10 по Тверской области.

Вышестоящая организация: Правительство Тверской области.

Юридический адрес вышестоящей организации: 170100, г. Тверь, ул. Советская, дом 44. Телефон: 84822-35-55-08 (приемная). Временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области - Руденя Игорь Михайлович.

Для зачисления и расходования средств в 2015 году Министерству социальной защиты населения Тверской области открыты лицевые счета, в том числе:

1) В УФК по Тверской области:

- 01362003330 - лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;
- 03362003330 - лицевой счет получателя бюджетных средств;
- 04362003330 - лицевой счет администратора доходов бюджета;
- 05362003330 - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

2) в Управлении казначейства Министерства финансов Тверской области:

- № 03148041480 - лицевой счет получателя средств.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде имели:

- право первой подписи:

- Хохлова Елена Вячеславовна - Министр социальной защиты населения Тверской области - в должности с 14.09.2011 по настоящее время (назначена на должность распоряжением Губернатора Тверской области от 14.09.2011 № 838-рг). Телефон: 84822-34-27-63;

- право второй подписи:

- Орлова Лидия Константиновна - заведующий отделом бухгалтерского учета и контроля - в должности с 31.12.2011 по настоящее время (назначена на должность приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 30.12.2011 № 99-к). Телефон: 84822-34-90-02.

Министерство социальной защиты населения Тверской области является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, проводит государственную политику в сфере социальной поддержки различных категорий и групп населения и осуществляет отраслевое управление.

Министерство является органом опеки и попечительства на территории Тверской области, которое реализует полномочия по опеке и попечительству в отношении лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве.

В соответствии с законом Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью» в подчинении у Министерства находятся территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области (далее - ТОСЗН Тверской области), осуществляющие в городах, районах и иных территориях Тверской области исполнительно-распорядительную деятельность в сфере социальной защиты населения.

Министерство социальной защиты населения Тверской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, федеральными органами государственной власти, органами местного

самоуправления муниципальных образований Тверской области, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство социальной защиты населения Тверской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Тверской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области, а также Положением о Министерстве социальной защиты населения Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 71-пп (с изменениями и дополнениями).

Министерство социальной защиты населения Тверской области обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, имущество, являющееся собственностью Тверской области и закрепленное за ним на праве оперативного управления, счета, открытые в соответствии с законодательством, печать с изображением герба Тверской области и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы, бланки со своим наименованием.

Главной целью деятельности Министерства социальной защиты населения Тверской области, в соответствии с Положением, является последовательное повышение уровня жизни населения и обеспечение доступности и качества социальных услуг.

Основными задачами Министерства социальной защиты населения Тверской области являются:

- реализация государственной политики в области социальной защиты ветеранов и инвалидов, пожилых людей, семей с детьми, малообеспеченных и дезадаптированных граждан и других групп населения, выделенных в категории социально-защищаемых государством;
- разработка предложений по совершенствованию системы социальной поддержки населения;
- формирование информационного банка данных по указанным группам населения;
- повышение эффективности мер социальной поддержки населения;
- повышение качества обслуживания в учреждениях системы социальной защиты населения;
- контроль за соблюдением стандартов социального обслуживания в стационарных учреждениях социального обслуживания в Тверской области, и другие.

ОКВЭД: 75.11.21 - деятельность органов государственной власти субъектов (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации.

Финансирование деятельности Министерства социальной защиты населения Тверской области в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области.

Предыдущая проверка использования в 2014 году средств субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию переданных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 861, в Министерстве социальной защиты населения Тверской области проведена ТУ Росфиннадзора в Тверской области за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 (акт от 03.04.2015 б/н), по результатам которой установлено, что в 2014 году Министерством социальной защиты населения Тверской области не осуществлялся должный контроль за достоверностью данных отчетности, представляемой подведомственными учреждениями. В результате чего, Министерством социальной защиты населения Тверской области представлен Отчет об использовании денежных средств, полученных из федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан по состоянию на 01.01.2015 в Министерство финансов Тверской области с искаженной информацией по графе 4 «Сумма начисленной ежемесячной денежной компенсации», по причине искажения отчетных данных, представленных ТОСЗН Тверской области.

Проверки использования средств субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию переданных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 № 861, в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в 2015 году, в Министерстве социальной защиты населения Тверской области контролирующими органами не проводились.

Поступление средств в 2015 году, источником образования которых является субвенция из федерального бюджета бюджету Тверской области на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг осуществлялось в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по:

- коду Главы: 092 «Министерство финансов Российской Федерации»;
- разделу: 1000 «Социальная политика»;
- подразделу: 1003 «Социальное обеспечение населения»;
- государственной программе Российской Федерации 03 0 0000 «Социальная поддержка граждан»; подпрограмме 03 1 0000 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (направление расходов 5250 «Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан»);
- виду расходов 530 «Субвенции»;
- подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам Бюджетной системы Российской Федерации».

Финансирование расходов, источником которых является субвенция из федерального бюджета бюджету Тверской области на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, в 2015 году производилось Министерством социальной защиты населения Тверской области путем перечислений в подведомственные ТОСЗН Тверской области (полномочные органы) в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по:

- коду Главы: 148 «Министерство социальной защиты населения Тверской области»;
- разделу: 1000 «Социальная политика»;
- подразделу: 1003 «Социальное обеспечение населения»;
- государственной программе Тверской области 06 0 0000 «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы (направление расходов: 5250 «Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан»);
- видам расходов: 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 321 «Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств»;
- подстатьям: 221 «Оплата услуг связи», 226 «Прочие работы, услуги», 262 «Пособия по социальной помощи населению».

Настоящей проверкой установлено:

В 2015 году меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленные отдельным категориям граждан, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам из подразделений особого риска, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов, проживающих в городе Твери предоставлялись в форме ежемесячных денежных компенсаций по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также ежегодных денежных выплат на приобретение твердого топлива и сжиженного баллонного газа гражданам, проживающим в домах с печным отоплением.

Порядок предоставления коммунальных услуг гражданам утвержден Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307.

Методика распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 861, согласно которой:

- распределение субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на обеспечение мер

социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, осуществляется в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъекта РФ;

- Правила определяют порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

- форма предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. За счет субвенций в пределах 1,5 процента средств, выплаченных из бюджета субъекта Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, могут осуществляться: расходы по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг, оказываемых банками, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг; компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации.

Субвенции предоставляются в целях реализации мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренные:

- Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- Федеральными законами: от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Расчет суммы субвенции на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по субъектам РФ осуществляет Министерство финансов РФ на основании сведений о количестве граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, с указанием категорий получателей и размера занимаемой ими площади жилья, предоставленных Министерством труда и социальной защиты РФ на основании данных, представляемых Министерством социальной защиты населения Тверской области.

Порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Тверской области в денежной форме, утвержден постановлением Администрации Тверской области от 24.06.2010 № 311-па.

Распорядителем средств на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан Тверской области является Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Распределение субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 2015 год утверждено Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» для Тверской области в сумме 1134743000 руб.

Законом Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены средства на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 1134743000 руб.

Сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждалась Министром финансов Тверской области Министерству социальной защиты населения Тверской области, в том числе по КБК 14810030625250000 «Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан», в том числе:

- 25.12.2014 в первоначальной сумме 1245347100 руб. (сопроводительное письмо от 26.12.2014 № 02-09/7322-ис);

- 01.12.2015 в окончательной сумме 1134743000 руб. (закон Тверской области от 01.12.2015 № 104-ЗО), в том числе КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 17021000 руб., КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 1117722 руб.

Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан доведены Министерством финансов Российской Федерации до Министерства социальной защиты населения Тверской области расходными расписаниями по КБК 092.1003.0315250.530.251 в общей сумме 1134743000 руб., в том числе:

Расходное расписание			КБК
Дата	№	Сумма, руб.	
22.01.15	092/00092/098	622673600=00	092.1003.0315250.530.251
18.06.15	092/00092/356	299726200=00	092.1003.0315250.530.251
20.08.15	092/00092/501	190335100=00	092.1003.0315250.530.251
01.12.15	092/00092/759	22008100=00	092.1003.0315250.530.251
Итого:	х	1134743000=00	х

Согласно уведомлению по расчетам между бюджетами от 01.01.2016 № 092-06/148-9 утверждены бюджетные назначения по предоставленному межбюджетному трансферту «Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной

поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в сумме 1134743000 руб., и зачтены расходы, подтвержденные документами на общую сумму 1073043623 руб.

Проверкой полноты и своевременности перечисления средств федерального бюджета, поступивших в 2015 году в бюджет Тверской области на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, на лицевые счета ТОСЗН Тверской области, нарушений не установлено. (Приложение № 1).

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2016 кассовые расходы по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (перечислено в ТОСЗН Тверской области по расходным расписаниям) составили в общей сумме 1073043623 руб., в том числе по КОСГУ:

- 221 «Услуги связи» - 8679909 руб.;
- 226 «Прочие работы, услуги» - 5648185 руб.
- 262 «Пособие по социальной помощи населению» - 1058715529 руб.

Из вышеуказанного отчета следует, что расходы по оплате услуг связи и прочих работ, услуг составили в общей сумме 14328094 руб. (8679909 руб. + 5648185 руб.) или 1,3 % от суммы средств, выплаченных из бюджета Тверской области на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (1058715529 руб.) в том числе:

- в расходы по оплате услуг связи входят расходы по оплате за доставку компенсаций через почтовые отделения связи ФГУП «Почта России»;

- в расходы по оплате прочих работ, услуг входят услуги банков по зачислению средств на карты получателей и услуги организаций по проведению совместных мероприятий по организации выплаты ежемесячной денежной компенсации части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг ОАО «Единый Информационно-аналитический центр» и ООО «Газпром межрегионгаз Тверь».

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2016 составил в общей сумме 61699377 руб. (утверждены лимиты бюджетных обязательств - 1134743000 руб., исполнено - 1073043623 руб.), в том числе по КОСГУ:

- 221 «Услуги связи» - 2417791 руб.;
- 226 «Прочие работы, услуги» - 275115 руб.;
- 262 «Пособие по социальной помощи населению» - 59006471 руб.

Субвенции из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на очередной финансовый год распределяет Министерство финансов РФ по утвержденной методике, исходя из численности получателей по состоянию на 01 июля текущего финансового года, т.е. показатели бюджета на 2015 год сформированы исходя из численности получателей на 01.07.2014.

Согласно Отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) остаток неиспользованных средств по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по состоянию на 01.01.2016 составил 69513 руб. (в 2015 году: поступило из федерального бюджета в сумме 1073113136 руб., кассовый расход - 1073043623 руб.).

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 09.01.2014 № 3 «О передаче Министерством финансов Российской Федерации полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов» полномочия Министерства финансов РФ, как получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, переданы территориальным отделам Федерального казначейства субъектов Российской Федерации. В связи с чем, с 01.01.2014 изменился порядок поступления денежных средств из федерального бюджета в Тверскую область;

- на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из областного бюджета Тверской области согласно заявленной ТОСЗН Тверской области выделено 1073213917 руб., что подтверждено расходными расписаниями;

- денежные средства поступают в Тверскую область из федерального бюджета после формирования УФК по Тверской области сводной заявки на кассовый расход, которая формируется на основании перезагруженных расходных расписаний из программы СУФД Министерства финансов Тверской области в программу СУФД УФК по Тверской области);

- по состоянию на 29.12.2015 Министерством финансов Российской Федерации в Тверскую область на подкрепление счета направлено 1073113136 руб. на основании сформированной УФК по Тверской области сводной заявки на кассовый расход;

- кассовый расход на предоставление гражданам социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг за 2015 год составил 1073043623 руб.;

- по состоянию на 30.12.2015 за счет поступающих возвратов (смерть граждан, закрытие счетов в кредитных организациях, переезд на место жительства в другую область, и другие) на счетах ТОСЗН Тверской области образовался остаток денежных средств в общей сумме 170294 руб. (1073213917 руб. - 1073043623 руб.), из них: средств федерального бюджета в сумме 69513 руб. (1073113136 руб. - 1073043623 руб.), средств областного бюджета в сумме 100781 руб. (170294 руб. - 69513 руб.).

Остаток неиспользованных средств субвенции по состоянию на 01.01.2016 в сумме 69513 руб. перечислен в доход федерального бюджета в январе 2016 года на основании уведомления по расчетам между бюджетами от 20.01.2016 № 4, заявки на возврат от 21.01.2016 № 5 платежным поручением от 25.01.2016 № 272078.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01362003330 (ф. 0531785) на 01.01.2016 по КБК 148.1003.0625250.244.221, 148.1003.0625250.244.226, 148.1003.0625250.321.262 остаток в общей сумме 69513 руб. на лицевом счете Министерства социальной защиты Тверской области - распорядителя средств, не числился.

Финансирование Тверской области в 2015 году осуществлялось по фактической потребности в средствах, на основании сформированных УФК по Тверской области сводных заявок на кассовый расход, поступило средств из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 1073113136 руб., что меньше на 61629864 руб., чем утверждено Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и выделенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 1134743000 руб.

Приказом Министерства финансов РФ от 09.01.2014 № 3 полномочия Министерства финансов РФ как получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов РФ субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан переданы территориальным органам Федерального казначейства.

(Приложение № 2).

Отнесение затрат на соответствующие коды классификации расходов бюджета осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Проведенной проверкой использования средств федерального бюджета, полученных на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2015 году, фактов отвлечения средств федерального бюджета на оказание финансовой помощи организациям, которым не было предусмотрено выделение этих средств; внесения взносов в уставные капиталы юридических лиц; направления на банковские депозиты, выдачу ссуд; отвлечения средств федерального бюджета на финансирование расходов, которые должны осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных внебюджетных фондов, не установлено.

Согласно п. 5, 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 861, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют ежеквартально:

- в Министерство финансов Российской Федерации - отчет о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции (п. 5);

- в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации - список граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, с указанием категорий получателей, оснований для получения мер социальной поддержки и размера занимаемой ими площади жилья (п. 6);

- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сверяет со своей базой данных сведения, представленные исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и ежеквартально, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет в Министерство финансов Российской Федерации сведения по субъектам Российской Федерации о количестве граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, с указанием категорий получателей и размера занимаемой ими площади жилья (п. 6).

Ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, Министерством социальной защиты населения Тверской области представлялись в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Сведения о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области в соответствии с формой, определенной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.03.2005 № 243 «О порядке составления и представления сведений и списков лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг», с указанием категорий получателей, оснований для получения мер социальной поддержки и размера занимаемой ими площади жилья.

В ходе проверки соответствия сведений о количестве лиц, которым предоставлена социальная поддержка, указанных в Отчете о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829) по состоянию на 01.01.2016, представленном в Министерство финансов Тверской области, и Сведениях о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области в 2015 году, направленных сопроводительным письмом от 13.01.2016 № 12/5 в Департамент демографической политики Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, установлены расхождения в отчетных показателях, а именно:

	Отчет о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829)	Сведения о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области в 2015 году	Откл. («+», «-») Гр. 3 - Гр. 2
1	2	3	4
Итого получателей по Тверской области	146607	146608	+1
в том числе:			

- по закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»	34330	34364	+34
- в соответствии с ч. 8 ст. 154 Федерального Закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты ...» - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	3434	3434	-
- по закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О Социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	104032	103973	-59
- по Закону РФ от 15.05.1991 № 1244-1 о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральным законам: от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	4811	4837	+26

Согласно объяснению заместителя начальника отдела социальных выплат
Косяковой С.А.:

- отделом информационных технологий Министерства социальной защиты населения Тверской области ежеквартально направлялись в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации Сведения о количестве лиц, которым предоставлялась социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг, составленные на основании отчетов, формируемых администраторами баз данных ТОСЗН Тверской области;

- отделом социальных выплат Министерства социальной защиты населения Тверской области ежеквартально направлялась информация в Министерство финансов Тверской области для составления Отчета об использовании денежных средств, полученных из федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предоставляемого в Министерство финансов Российской Федерации. Отдел социальных выплат Министерства социальной защиты населения Тверской области ежемесячно запрашивает отчеты в ТОСЗН Тверской области, которые формируются главными бухгалтерами либо иными специалистами ТОСЗН;

средств, полученных из федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан составлялись по формам, утвержденным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, соответственно, и содержат различную информацию по наименованиям категорий граждан, получающих меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг. Так: в Сведениях о количестве лиц, которым предоставлялась социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг, представляемых в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации содержит большее количество категорий, чем в Отчете об использовании денежных средств, полученных из федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, представляемый в Министерство финансов Российской Федерации (например: инвалид Великой Отечественной войны; участник Великой Отечественной войны; участник Великой Отечественной войны, имеющий группу инвалидности, и т.п.), и численность лиц указывается по признаку учета. В связи с тем, что Отчет сверяется с данными федерального регистра, который ведет Пенсионный фонд Российской Федерации, признаки учета в Отчете указаны на основании данных федерального регистра;

- отчет составляется за отчетный квартал, в нем не учитываются умершие за предыдущий квартал; не учитываются лица, ранее проживавшие в одном районе Тверской области, и переехавшие в другой район Тверской области, и т.п.;

- форма Отчета, представляемого в Министерство финансов Российской Федерации, содержит меньшее количество категорий. Кроме этого, Отчет составляется нарастающим итогом и в нем учитываются все лица, ранее получившие меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- требования о соответствии данных Сведений и Отчета Министерствами не установлены;

- в Сведениях о количестве лиц, которым предоставлялась социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг в 2015 году, представленных в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, допущена ошибка в итоговой численности на одного человека (показатель - 146608 чел., следовало - 146607 чел.)

Таким образом, в нарушение п. 5, 6 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 861 в Отчете о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829), представленном в Министерство финансов Тверской области, и Сведениях о количестве лиц, которым предоставлены меры

социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области в 2015 году, направленных сопроводительным письмом от 13.01.2016 № 12/5 в Департамент демографической политики Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, установлены расхождения в отчетных показателях по состоянию на 01.01.2016 по общему количеству получателей, а именно: в Сведениях о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области завышен общий показатель на 1 человека (по Отчету - 146607 чел., в Сведениях - 146608 чел.), а также имеются расхождения в разрезе категорий получателей. (Ответственное лицо: заместитель начальника отдела социальных выплат - Косякова С.А.). (Приложение № 3).

Приказом Министерства финансов РФ от 11.02.2015 № 21н утверждены формы, порядок и сроки составления и представления Отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829), которым из показателей отчетности исключен показатель «Фактические расходы на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг с начала года», а также утвержден порядок и сроки составления и представления отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а именно: периодичность представления отчета: квартальная, годовая. Квартальная отчетность составляется на 01 апреля, 01 июля и 01 октября и представляется до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Годовая отчетность составляется на 01 января года, следующего за отчетным годом, и представляется до 25 января года, следующего за отчетным годом.

Сроки представления указанной отчетности в 2015 году соблюдались.

По данным Отчета о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829) по состоянию на 01.01.2016 (направлен в Министерство финансов Тверской области сопроводительным письмом от 22.01.2016 № 5/124) количество лиц по Тверской области, имеющих право на льготы по оплате всего - 146607 чел., из них:

- по Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» количество лиц, имеющих право на льготы по оплате всего - 34330 чел., из них: инвалиды войны всего - 1360 чел.; участники ВОВ всего - 2874 чел.; ветераны боевых действий всего - 21230 чел.; лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда» всего - 271 чел.; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий всего - 8595 чел.; несовершеннолетние узники концлагерей всего 3434 чел.;

- по Федеральному закону: от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» количество лиц, имеющих право на льготы по

участников ВОВ и ветеранов боевых действий всего - 8595 чел.; несовершеннолетние узники концлагерей всего 3434 чел.;

- по Федеральному закону: от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» количество лиц, имеющих право на льготы по оплате всего - 104032 чел., из них: инвалиды, имеющие 1, 2, 3 степень ограничения всего - 92895 чел.; дети - инвалиды всего - 11137 чел.;

- по Закону Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральным законам: от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» количество лиц, имеющих право на льготы по оплате всего - 4811 чел.

Письмом от 30.04.2015 № 5/848 Министерства социальной защиты населения Тверской области до ТОСЗН Тверской области доведена новая форма отчета об использовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию переданных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (форма применяется, начиная с отчетного периода: с 01.05.2015), а именно:

- из формы предыдущего отчета исключена графа 4 «Суммы начисленных ежемесячных денежных компенсаций». Начисленные суммы ежемесячных денежных компенсаций являются фактическими расходами за отчетный период.

- включены строки в разрезе получателей компенсаций, в том числе:

1) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также приравненные к ним лица, на которых распространена указанная мера социальной поддержки;

2) граждане из подразделений особого риска и семьи, потерявшие кормильца из числа граждан из подразделений особого риска;

3) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также приравненные к ним лица, на которых распространена указанная мера социальной поддержки;

4) граждане, получившие суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25сЗв (бэр) вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Министерство социальной защиты населения Тверской области ежемесячно (по состоянию на 01 число месяца) формирует сводный отчет об использовании

денежных средств, полученных из федерального бюджета на предоставление гражданам мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг, который формируется на основании данных, ежемесячно предоставляемых ТОСЗН Тверской области, форма которого не является обязательной, и периодически корректируется с учетом необходимой информации. В то же время Министерство финансов Тверской области на основании данных, полученных от Министерства социальной защиты населения Тверской области формирует квартальный отчет, и публикует его на сайте Министерства финансов Тверской области. Приказом Министерства финансов РФ от 11.02.2015 № 21н «Об утверждении формы, порядка и сроков составления и представления отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (ф. 0503829) форма отчета изменилась, в связи с чем, внесены изменения в форму отчета, которая представляется ТОСЗН Тверской области (доведено до ТОСЗН Тверской области письмом от 30.04.2015 № 5/848). (Приложение № 4).

Автоматизация бухгалтерского учета обеспечена. Применяемые версии программного обеспечения соответствуют современным требованиям и образцам. Обработка учетной информации осуществлялась с использованием программы автоматизированного учета «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8».

Обобщенная информация о результатах выездной проверки:

Всего в ходе проверки установлено следующее:

- в Отчете о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829) по состоянию на 01.01.2016, представленном в Министерство финансов Тверской области, и Сведениях о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области в 2015 году, направленных в Департамент демографической политики Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, установлены расхождения в отчетных показателях, по общему количеству получателей, а именно: в Сведениях о количестве лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по Тверской области завышен показатель на 1 человека (по Отчету - 146607 чел., в Сведениях - 146608 чел.).

Министерство социальной защиты населения Тверской области вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 10 рабочих дней со дня получения акта.

Приложения: 1. Копии выписки из сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2015 год, расходных расписаний от

22.01.2015 № 092/00092/098, от 18.06.2015 № 092/00092/356, от 20.08.2015 № 092/00092/501, от 01.12.2015 № 092/00092/759, уведомления по расчетам между бюджетами от 01.01.2016 № 092-06/148-9 на 33 л. в 1 экз.

2. Копии отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) на 01.01.2016, отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2016, уведомления по расчетам между бюджетами от 20.01.2016 № 4, заявки на возврат от 21.01.2016 № 5, платежного поручения от 25.01.2016 № 272078, отчетов о состоянии лицевого отчета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств № 01362003330, 04362003330 на 01.01.2016, выписки из лицевого счета администратора доходов бюджета № 04362003330 за 31.12.2015, реестра платежных поручений, по перечислению средств субвенции Министерством финансов РФ за 2015 год, кассовых расходов ТОСЗН Тверской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан за 2015 год; сопроводительного письма от 18.01.2016 № 5/75, Отчета об использовании денежных средств, направленных на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 01.01.2016, представленного в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тверской области; объяснения заместителя начальника отдела социальных выплат Косяковой С.А., копии реестра расходных расписаний (предельные объемы финансирования) по средствам областного бюджета за 2015 год, расшифровка остатков средств на 31.12.2015 в разрезе ТОСЗН Тверской области на 53 л. в 1 экз.

3. Копии сопроводительного письма от 13.01.2016 № 12/5, Сведений о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829) на 01.01.2016, объяснение заместителя начальника отдела социальных выплат Косяковой С.А. на 9 л. в 1 экз.

4. Копии сопроводительного письма от 22.01.2016 № 5/124, Отчета о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату

жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (ф. 0503829) по состоянию на 01.01.2016, письма от 30.04.2015 № 5/848, объяснение заместителя начальника отдела социальных выплат Косяковой С.А. на 8 л. в 1 экз.

Руководитель проверочной группы
Главный контролер-ревизор
контрольно-ревизионного отдела
в финансово-бюджетной сфере
УФК по Тверской области

15.08.2016



Г.В. Клубук